

INSTITUTO  
**ARRECIFE**



**CPD**

#01

FEBRERO

2025

CIENCIAS POLICIALES EN DEBATE

**DOMINIO  
DE CIUDADES:  
El Nuevo Fenómeno  
Criminal que Aterroriza  
a Brasil y las Estrategias  
de Combate y Prevención.**



# **DOMINIO DE CIUDADES:**

## **El Nuevo Fenómeno Criminal que Aterroriza a Brasil y las Estrategias de Combate y Prevención.**

**Hélio de Carvalho Freitas Filho<sup>1</sup> e Lucélio Ferreira Martins<sup>2</sup>**



Foto: Júlio Stella/ Divulgacion

<sup>1</sup> Hélio de Carvalho Freitas Filho es agente de la Policía Federal con un posgrado en Inteligencia Competitiva y Contrainteligencia Corporativa. Posee licenciaturas en Derecho y Administración.

<sup>2</sup> Lucélio Ferreira Martins Faria França es oficial de la Policía Militar de Mato Grosso. Posee un título de Máster en Física Ambiental (Universidad Federal de Mato Grosso, UFMT, 2022–2024), un posgrado Lato Sensu en Gestión Estratégica Aplicada a la Seguridad Pública/Curso Superior de Policía (Instituto Federal de Mato Grosso, IFMT, 2022), un posgrado Lato Sensu en Gestión de la Seguridad Pública/Curso de Perfeccionamiento de Oficiales (Academia de Policía Militar de Mato Grosso, APMCV, 2016) y una licenciatura en Seguridad Pública/Curso de Formación de Oficiales (APMCV, 2005–2007).

# Mapa de ocurrencias de Dominio de Ciudades entre 2015-2023



# 1.

# Introducción

Este informe busca sintetizar el conocimiento acumulado en la literatura especializada y en las instituciones del sistema de justicia penal sobre la modalidad delictiva conocida como **Domínio de Cidades** (Dominio de Ciudades). Este fenómeno criminal representa una evolución de los tradicionales robos a bancos y bases de transporte de valores en Brasil, originado en el **Novo Cangaço**<sup>1</sup>. Se caracteriza por acciones altamente planificadas y ejecutadas por bandas fuertemente armadas, que utilizan tácticas militares para someter a las fuerzas policiales y aterrorizar a la población, destacándose por su complejidad y audacia.

Las bandas involucradas en este tipo de delito realizan una planificación meticulosa, utilizando explosivos, armamento pesado, vehículos blindados y tecnología avanzada. Su objetivo es llevar a cabo grandes robos a instituciones financieras y empresas de transporte de valores, además de, ocasionalmente, organizar rescates de prisioneros en centros penitenciarios.

El primer gran asalto que marcó la entrada de este fenómeno en el escenario brasileño ocurrió en Campinas, São Paulo, en noviembre de 2015, cuando una banda explotó la base de Prosegur, una empresa de transporte de valores, utilizando vehículos incendiados para bloquear las principales autopistas de acceso a la ciudad. Este evento no solo demostró la capacidad de organización y la brutalidad de los criminales involucrados, sino que también evidenció la necesidad de una respuesta más eficiente por parte de las fuerzas de seguridad pública.

Desde entonces, se han registrado numerosos ataques en varias partes de Brasil, cada uno más sofisticado y violento que el anterior. Estos asaltos impactan directamente la seguridad de las ciudades, generando pánico e incertidumbre en la población local. Además, los daños económicos son significativos, no solo por los valores sustraídos, sino también por los daños colaterales causados durante las acciones.

La comprensión del **Domínio de Cidades** es crucial para desarrollar estrategias eficaces de prevención y represión cualificada. Este informe tiene como objetivo proporcionar una visión detallada sobre el fenómeno, sus principales características, los casos más notorios y las respuestas legislativas y de seguridad pública implementadas hasta el momento. A través de un enfoque histórico y analítico, buscamos aclarar los aspectos más relevantes del fenómeno, contribuyendo a una comprensión más profunda y a la promoción de políticas de seguridad más efectivas.

<sup>1</sup> El *Cangaço* fue un fenómeno social y criminal histórico en Brasil, particularmente prevalente a finales del siglo XIX y principios del siglo XX. Se caracterizó por grupos de forajidos armados, conocidos como *cangaceiros*, que recorrían las zonas áridas del noreste brasileño, involucrándose en actos de bandidaje, rebelión y control territorial. Estos grupos frecuentemente entraban en conflicto con las fuerzas gubernamentales, aprovechando la ausencia de autoridad estatal en áreas remotas. El término *Novo Cangaço* (Nuevo Cangaço) traza un paralelismo entre los tradicionales *cangaceiros* y los grupos criminales modernos en Brasil. Mientras que los *cangaceiros* operaban con tácticas rudimentarias y motivaciones arraigadas en luchas sociales, el *Novo Cangaço* aplica estrategias militares, tecnología avanzada y métodos de guerrilla urbana para ejecutar robos a gran escala y otras actividades delictivas, significando una evolución en alcance y sofisticación.

## 2.

# Contexto histórico y evolución

El fenómeno conocido como **Domínio de Cidades** (Dominio de Ciudades) es una evolución sofisticada de las prácticas delictivas previamente observadas en Brasil, particularmente el **Novo Cangaço** (Nuevo Cangaço). Este tipo de crimen se caracteriza por su complejidad, alto nivel de organización y uso de tácticas militares para llevar a cabo robos a gran escala en instituciones financieras y bases de transporte de valores.

El término **Domínio de Cidades** se mencionó por primera vez en la literatura especializada y en la prensa brasileña para describir una nueva modalidad de robos que supera en sofisticación y violencia a los métodos del **Novo Cangaço**.

La primera mención del término **Domínio de Cidades** en la literatura se encuentra en el libro **Guerra Federal – Retratos do Combate a Crimes Violentos no Brasil (Guerra Federal – Retratos del Combate a Crímenes**

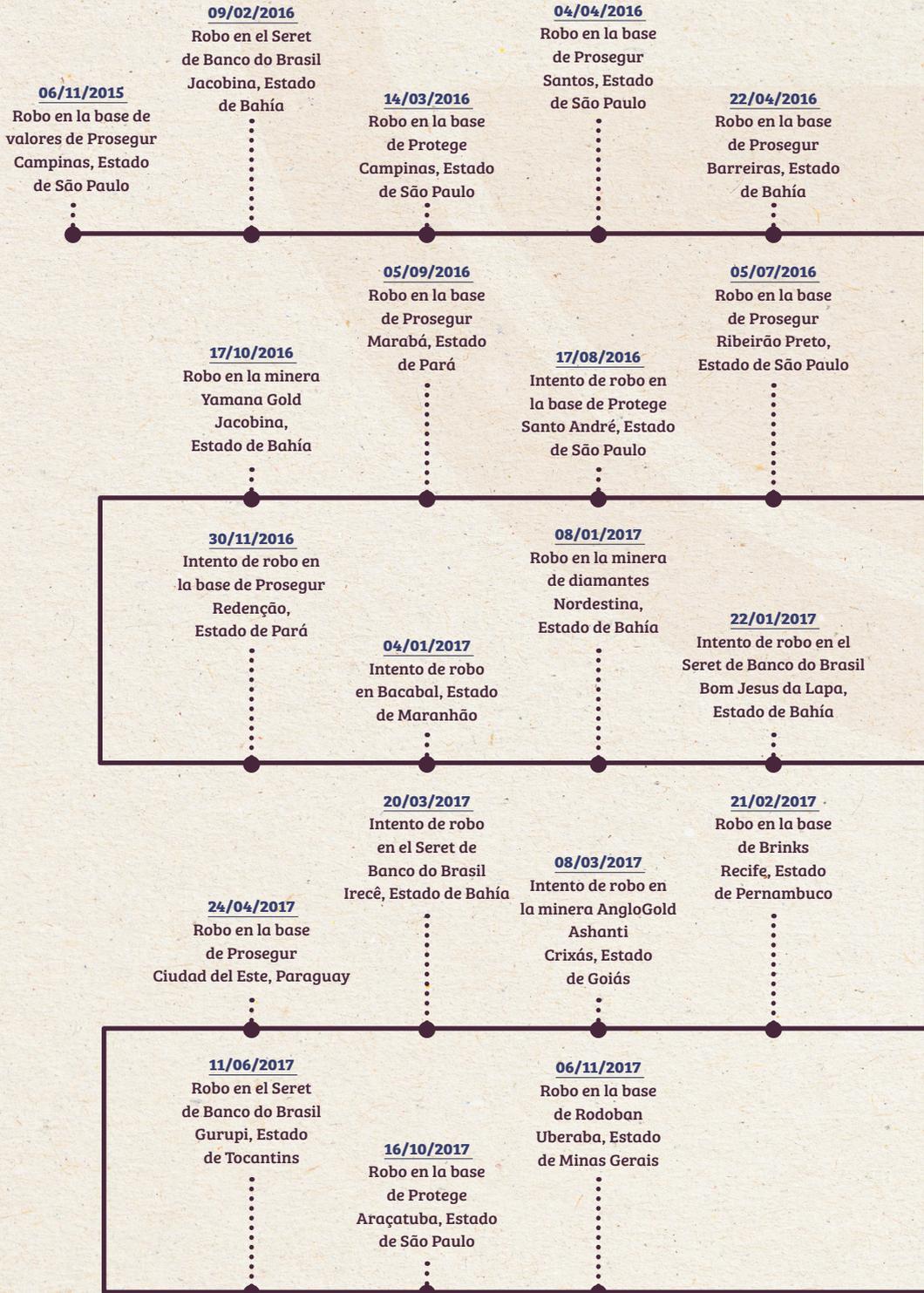
**Violentos en Brasil)**, publicado en 2018 por Renato Júnior y Laurejan Ferraço. Esta obra describe un ataque destacado que ocurrió en Campinas, São Paulo, el 6 de noviembre de 2015, considerado el punto de partida de esta nueva modalidad delictiva. El libro detalla cómo los grupos criminales se organizaron meticulosamente para realizar robos a gran escala, empleando tácticas militares y tecnología avanzada.

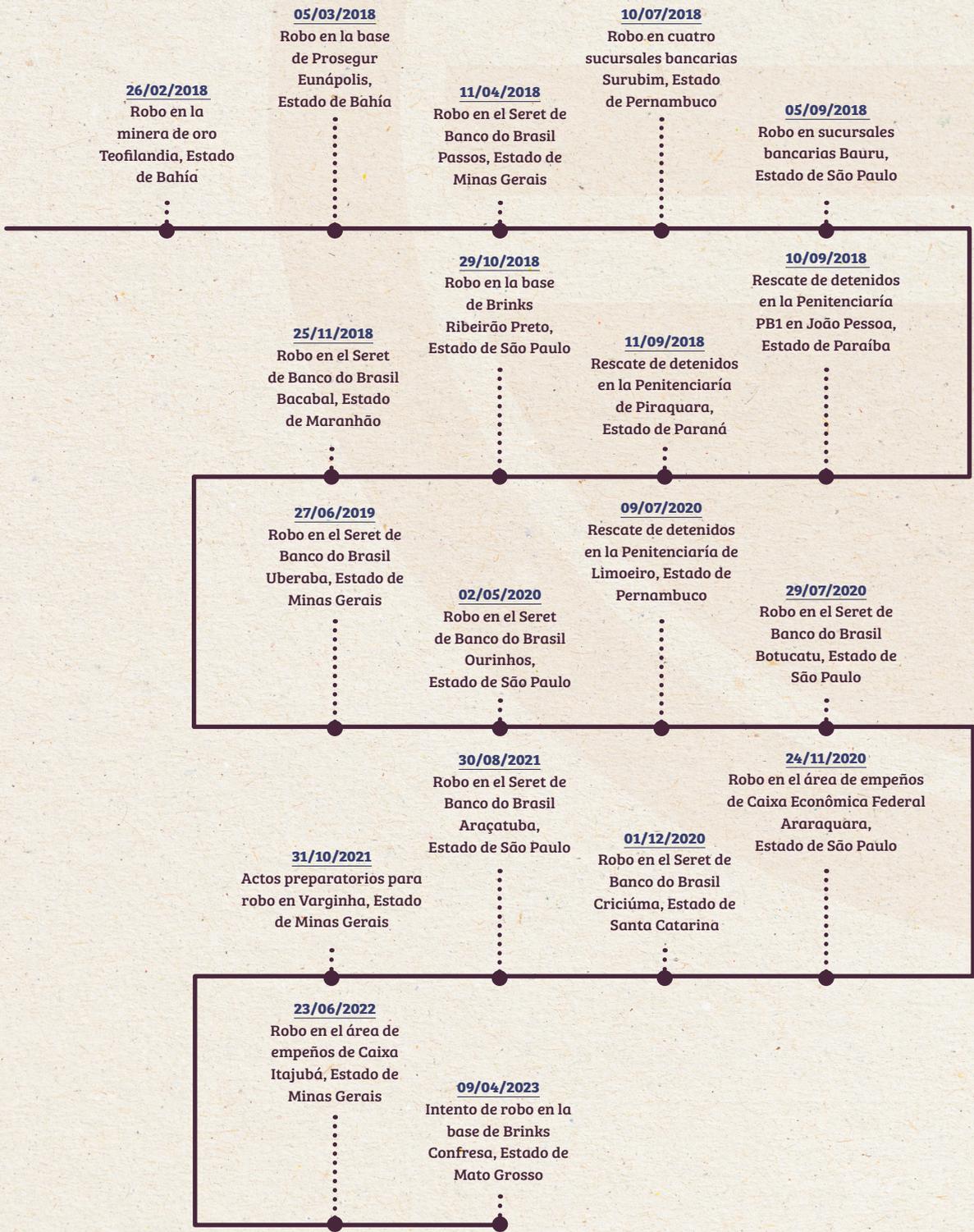
En los medios, el término **Domínio de Cidades** comenzó a utilizarse ampliamente después de la cobertura de ataques significativos, como el asalto a la base de Prosegur en Campinas. Medios como **Folha de São Paulo** y **G1** documentaron los detalles de los ataques, destacando la organización y brutalidad de los criminales, contribuyendo a la popularización del término. Los nuevos eventos ocurridos en los años posteriores solidificaron en la opinión pública la idea de que estaba emergiendo una nueva era de criminalidad organizada en Brasil.

# 3.

# Línea de Tiempo

Dominio de Ciudades





## 4.

# Características

**A**ún es común que los medios y algunos sectores de la seguridad pública confundan los crímenes violentos contra el patrimonio ejecutados bajo la modalidad conocida como **Novo Cangaço** con los de **Domínio de Cidades**, aunque son subcategorías distintas del delito de robo (artículo 157 del Código Penal brasileño).

El **Novo Cangaço** fue una modalidad delictiva que cobró protagonismo en las últimas dos décadas, caracterizada por ataques a pequeñas ciudades del interior, generalmente realizados por grupos de 10 a 20 criminales fuertemente armados. Estos asaltantes ingresaban en agencias bancarias, loterías y cooperativas de crédito, utilizando armas de fuego para intimidar a la población y a la policía local. La violencia de los ataques y la toma de rehenes eran comunes, pero el foco

principal era el robo de dinero de cajas fuertes y cajeros automáticos. Esta modalidad puede subdividirse en **Novo Cangaço Diurno** y **Novo Cangaço Nocturno**.

Por otro lado, el **Domínio de Cidades** representa una escalada significativa de estas tácticas. En lugar de centrarse en pequeñas ciudades con presencia policial limitada, los criminales pasaron a atacar ciudades de tamaño medio y grande, incluidas capitales, utilizando una planificación sofisticada que involucra la coordinación de grandes grupos (generalmente más de 30 personas), el uso de explosivos con activación remota, vehículos blindados y bloqueos de carreteras con vehículos incendiados. La estructura organizativa también evolucionó, con bandas operando en redes flexibles que dificultan la investigación y la represión policial.

La tabla comparativa a continuación muestra las principales diferencias entre estas modalidades.

MEDIOS UTILIZADOS	NUEVO CANGAÇO DIURNO	NUEVO CANGAÇO NOCTURNO	DOMINIO DE CIUDADES
ESCUDOS HUMANOS	Siempre presentes	Siempre presentes	Puede estar presente
BLOQUEOS Y CONTENCIONES	Solo durante la fuga, utilizando vehículos incendiados en puentes o carreteras.	Contra edificios y vehículos policiales, y durante la fuga, utilizando vehículos incendiados en carreteras.	Múltiples bloqueos con equipos armados formando un perímetro de seguridad alrededor del lugar del ataque; ataques a edificios y vehículos policiales; colocación de explosivos con activación inteligente en rutas de acceso al sitio.
NÚMERO DE INTEGRANTES	Entre 6 y 15 personas	Entre 6 y 20 personas	Más de 30 personas
ARMAMENTO	Pistolas, escopetas y rifles calibres 5.56 y 7.62	Pistolas, escopetas y rifles calibres 5.56 y 7.62	Rifles calibres 5.56, 7.62, .30 y .50
USO DE EXPLOSIVOS	No	Solo en cajas fuertes e instalaciones de manejo de efectivo (IMF)	En cajas fuertes, contra policías y civiles
VEHÍCULOS	Sin blindaje, entre 2 y 4 vehículos	Sin blindaje, entre 2 y 4 vehículos	Vehículos blindados, más de 10 utilizados
VALOR PROMEDIO SUSTRÁIDO	< 270,000 EUR	< 270,000 EUR	> 3,600,000 EUR
POBLACIÓN DE LA CIUDAD ATACADA	Menos de 70,000 habitantes	En ciudades con menos de 70,000 habitantes; algunos ataques en ciudades mayores evolucionaron de robos simples con toma de rehenes.	Todas las ciudades, incluidas las capitales
DURACIÓN DE LA ACCIÓN	Menos de 30 minutos	Menos de 30 minutos	Aproximadamente 2 horas
PLANIFICACIÓN Y ESTRATEGIA	Simple	Simple	Compleja: consorcio de bandas, coordinación en red descentralizada con funciones específicas, grupos profesionales con experiencia tecnológica, uso de francotiradores y drones.

## 4.1 Planificación y Estrategia

**E**l *Domínio de Cidades* (Dominio de Ciudades) es una modalidad delictiva altamente organizada que se distingue por su planificación compleja y descentralizada, así como por el uso intensivo de tecnología y armamento pesado. La planificación de las operaciones es meticulosa e involucra varias etapas. Antes del ataque, las bandas realizan un estudio exhaustivo del lugar objetivo, que incluye la vulnerabilidad de las instituciones financieras, las rutas de escape, la ubicación de las fuerzas policiales e incluso la rutina de los agentes y policías locales que actúan en la región. Esta planificación puede tomar meses, durante los cuales los delincuentes incluso alquilan inmuebles en las cercanías para facilitar el monitoreo y la coordinación de las acciones.

La organización de estos grupos es descentralizada, operando en redes flexibles en lugar de una estructura jerárquica rígida. Esto significa que no hay una cadena de mando fija, sino una red de individuos que colaboran temporalmente para cada operación. Esta estructura en red permite una rápida adaptación y reconfiguración después de cada ataque, dificultando la identificación y captura de los miembros por parte de las fuerzas de seguridad. La flexibilidad de la red asegura que la pérdida de uno o más miembros no comprometa la operación general del grupo, haciéndolo más resiliente y eficaz en la ejecución de ataques complejos.

### Uso de Tecnología y Armamento Pesado

Los ataques del *Domínio de Cidades* implican el uso extensivo de tecnología avanzada y armamento pesado para maximizar la eficiencia y el impacto de sus operaciones. Los delincuentes utilizan explosivos con activación remota para destruir cajas fuertes y cajeros automáticos, así como para crear barreras y trampas para las fuerzas policiales. Estos explosivos se colocan estratégicamente para causar la máxima destrucción y dificultar la respuesta policial, minimizando los riesgos para los delincuentes.

El armamento utilizado por las bandas incluye rifles de calibres 5.56, 7.62, .30 y .50, además de pistolas y escopetas. Este armamento proporciona una potencia de fuego muy superior a la de las fuerzas de seguridad locales, ofreciendo una ventaja táctica significativa durante los ataques. Además, los delincuentes emplean vehículos blindados para protegerse durante la operación y la huida, aumentando la seguridad de los miembros del grupo.

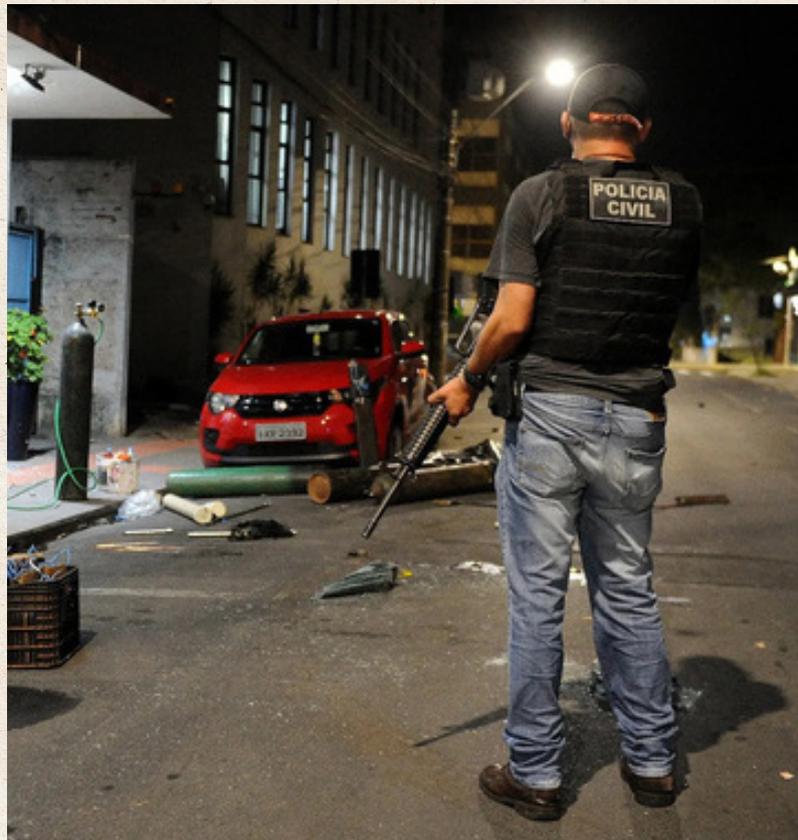
La tecnología de comunicación también desempeña un papel crucial en estos ataques. Los delincuentes utilizan radios que interceptan las frecuencias de la policía, drones para el monitoreo en tiempo real y criptomonedas para el lavado de dinero, dificultando el rastreo de las transacciones financieras ilícitas. Este uso sofisticado de la tecnología permite una coordinación eficiente de las operaciones y aumenta la eficacia de los ataques, convirtiendo el *Domínio de Cidades* en una modalidad delictiva extremadamente desafiante para las fuerzas de seguridad.

## 4.2 Tácticas y Métodos

**E**l *Domínio de Cidades* (Dominio de Ciudades) se destaca por las tácticas sofisticadas y brutales empleadas durante los ataques. En términos militares, las tácticas se refieren a la planificación y ejecución de acciones específicas en el campo de batalla para alcanzar objetivos inmediatos. Las tácticas involucran el uso de recursos como tropas, vehículos, armas y terreno para maximizar la eficacia durante los combates u operaciones.

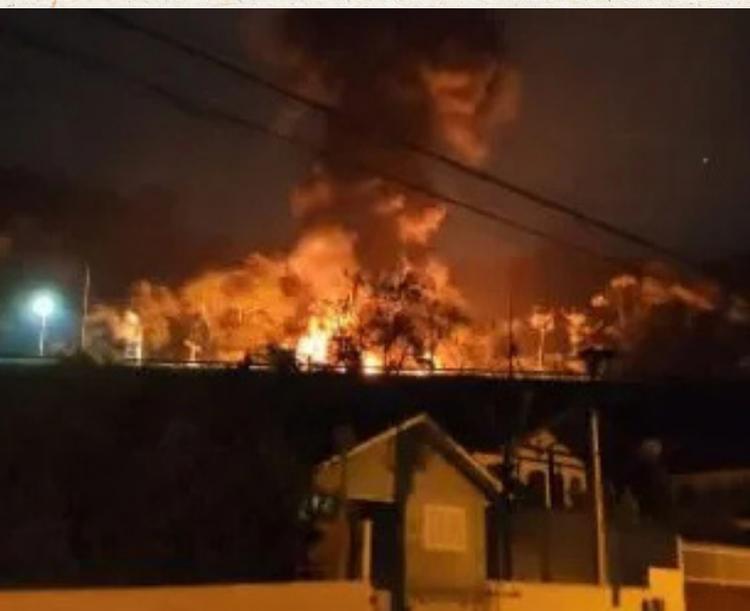
Las tácticas están relacionadas con cómo las fuerzas conducen las batallas, incluyendo movimientos, maniobras y la disposición de tropas. Se enfocan en la implementación de estrategias en una escala menor y más inmediata, centradas en enfrentamientos específicos, en contraste con la estrategia, que abarca planes a largo plazo y de alcance más amplio.

En las operaciones del *Domínio de Cidades*, las tácticas incluyen bloqueos y contenciones, el uso de explosivos y vehículos blindados, además de efectivos y armamento robusto.



### Bloqueos y Contenciones

Los delincuentes llevan a cabo bloqueos estratégicos para aislar el área del ataque e impedir una respuesta rápida por parte de las fuerzas de seguridad. Estos bloqueos se realizan con vehículos incendiados, *migue-litos* (dispositivos con clavos para perforar neumáticos) e incluso explosivos colocados en puntos críticos. El objetivo es crear un perímetro de seguridad que dificulte la llegada de refuerzos policiales y mantenga a la población civil en un estado de pánico e inmovilización. Estas tácticas buscan una disrupción máxima, utilizando el efecto sorpresa y la creación de múltiples puntos de contención simultáneos para dividir y debilitar la respuesta de las fuerzas de seguridad.



## Uso de Explosivos y Vehículos Blindados

El uso de explosivos se ha convertido en una marca registrada del **Domínio de Cidades** (Dominio de Ciudades). Los delincuentes emplean explosivos de alta potencia para destruir cajas fuertes de bancos, cajeros automáticos y otros objetivos protegidos. Además, los explosivos se utilizan para crear trampas y bloqueos, aumentando la letalidad y dificultando la respuesta policial. Estos dispositivos suelen ser activados de forma remota, permitiendo un control preciso sobre el momento y lugar de las explosiones.

Los vehículos blindados son utilizados para proteger a los miembros de la banda durante los ataques y las fugas. Estos vehículos, modificados para resistir disparos y explosiones, ofrecen una ventaja táctica significativa, permitiendo que los delincuentes se muevan con relativa seguridad por las áreas operativas. Los vehículos blindados se utilizan tanto para transportar a los miembros de la banda como para cargar el dinero y otros valores robados.



## Estructura de Personal y Armamento

La estructura de personal de las bandas involucradas en el *Domínio de Cidades* es impresionante. Los ataques suelen involucrar a más de 30 delincuentes, cada uno con funciones específicas. Estas funciones incluyen equipos responsables de tareas como establecer bloqueos; atacar instalaciones policiales para retrasar la respuesta; manipular explosivos; y llevar a cabo el robo propiamente dicho.

El armamento utilizado es de alto calibre, incluyendo rifles de 5.56, 7.62, .30 y .50, además de pistolas y escopetas. Este armamento proporciona a los delincuentes una ventaja

de potencia de fuego sobre las fuerzas policiales locales, permitiéndoles mantener una superioridad significativa durante los enfrentamientos. El uso de drones para monitoreo en tiempo real también es común, proporcionando una visión estratégica de los movimientos policiales y ayudando a coordinar las acciones de los diferentes equipos durante el ataque.

Estas tácticas y métodos, combinados con una planificación compleja y tecnología avanzada, hacen del *Domínio de Cidades* una de las modalidades delictivas más desafiantes y peligrosas, exigiendo respuestas igualmente sofisticadas e integradas de las autoridades de seguridad pública.



Foto: Franco Junior/G1

# 5.

## Consecuencias Sociales y Económicas

Los ataques del *Domínio de Cidades* tienen profundas repercusiones sociales y económicas en las ciudades atacadas y en la población local. La violencia extrema y la organización de estos actos criminales generan daños significativos, desestabilizando la seguridad pública y afectando la vida cotidiana de los residentes. Entre 2015 y 2024, en 30 operaciones clasificadas como *Domínio de Cidades*, los delincuentes robaron R\$472.962.887,40 (aproximadamente 89.000.000 EUR) de bancos e instalaciones de manejo de valores. Los daños colaterales a la infraestructura y otras pérdidas probablemente alcanzan cientos de millones de reales (decenas de millones de euros).

### Impacto en las Ciudades Atacadas

Los ataques suelen resultar en la destrucción de infraestructuras críticas, incluyendo puentes, edificios de bancos y estructuras circundantes. El uso de explosivos para acceder a cajas fuertes y cajeros automáticos no solo destruye las instalaciones financieras, sino que también causa daños colaterales en propiedades comerciales y residenciales adyacentes. Esta destrucción genera elevados costos de reparación y reconstrucción, ejerciendo una mayor presión sobre los presupuestos municipales ya limitados.

Además de la destrucción física, hay una interrupción significativa en el sistema financiero local. Los bancos dañados y los cajeros automáticos fuera de servicio impiden a los titulares de cuentas acceder a sus fondos, comprometiendo la actividad económica. El comercio local y regional sufre graves pérdidas, no solo por los daños físicos en las tiendas, sino también por la disminución del tráfico de clientes que evitan áreas consideradas peligrosas. Esta situación puede llevar al cierre de negocios, aumento del desempleo y agravamiento de la crisis económica en las regiones afectadas.

### Impacto en la Población

Los ataques del *Domínio de Cidades* suelen resultar en muertes de civiles y policías, exacerbando el clima de terror. La población local queda traumatizada por las decenas de explosiones y disparos de armas de alto calibre, creando una sensación constante de inseguridad. Las escuelas y hospitales a menudo cierran durante y después de los ataques, interrumpiendo servicios esenciales y aumentando la vulnerabilidad de la población.

El caos causado por los ataques, combinado con las escenas de destrucción, hace que las ciudades parezcan zonas de

guerra. La violencia extrema y la capacidad de los delincuentes para someter a las fuerzas de seguridad pública generan un ambiente de miedo e inseguridad. Este ambiente puede provocar trastornos psicológicos, como ansiedad y estrés postraumático, afectando la salud mental de los residentes y reduciendo su calidad de vida.

La desintegración de la cohesión social es otra consecuencia significativa. Con la

constante amenaza de nuevos ataques, muchos residentes optan por mudarse a áreas consideradas más seguras, lo que resulta en un éxodo que debilita los lazos sociales. La participación en actividades comunitarias y cívicas disminuye, erosionando los vínculos comunitarios y la solidaridad. La desconfianza en las autoridades de seguridad pública aumenta, dificultando la cooperación esencial para la prevención y resolución de delitos.



## 6.

# Recomendaciones de Políticas Públicas

**E**l *Domínio de Cidades* es una modalidad delictiva de alto impacto en las ciudades donde ocurre. La evolución de la planificación de estas acciones hace que cualquier ciudad con presencia de instalaciones de manejo de valores sea potencialmente vulnerable a estos grupos criminales, incluidas capitales y grandes centros urbanos. La naturaleza flexible y descentralizada de estas organizaciones, junto con su modus operandi, dificulta enormemente las actividades investigativas y, sobre todo, la reacción de las fuerzas policiales durante su ocurrencia.

Quizás el caso más exitoso en años recientes fue la operación policial en Varginha el 31 de octubre de 2021, cuando un esfuerzo conjunto de la Policía Militar de Minas Gerais y la Policía Federal de Carreteras neutralizó a 26 delincuentes que se preparaban para una operación a gran escala.

El uso de armamento pesado en áreas residenciales, rehenes humanos, explosivos de activación remota y otras tácticas a menudo hacen inviable una respuesta inmediata y proporcional por parte de los grupos tradicionales de operaciones especiales, ya que corren el riesgo de causar aún mayores daños colaterales.

Ante este escenario, las fuerzas policiales de Brasil han desarrollado modelos interesantes para responder y prevenir estos eventos, como los planes de defensa y el uso de francotiradores designados. Sin embargo, los administradores públicos a menudo desconocen la importancia de estas herramientas. Además, es necesario mejorar el marco legislativo de Brasil para abordar este fenómeno de manera efectiva.

## 6.1 Legislación y Proyectos de Ley

**O** Projeto de Lei 5365/2020 foi apresentado pelo deputado Sanderson (PL-RS) e outros coautores, incluindo Major Fabiana (PL-RJ) e Aluísio Mendes (PSC-MA). O objetivo principal deste projeto é alterar o Decreto-Lei nº 2.848, de 7 de dezembro de 1940 (Código Penal), para tipificar o crime de “Domínio de Cidades” e modificar a Lei nº

8.072, de 25 de julho de 1990 (Lei de Crimes Hediondos), incluindo este novo crime em seu rol (Senado Federal) (Portal da Câmara dos Deputados).

O PL 5365/2020 visa criar uma nova tipificação penal para situações em que grupos criminosos, muitas vezes fortemente arma-

dos e organizados, subjugam o poder público e exercem controle sobre cidades inteiras, fenômeno que ficou conhecido popularmente como Novo Cangaço ou Domínio de Cidades. A proposta estabelece penas rigorosas para esses crimes, com a intenção de aumentar a punição e, conseqüentemente, a dissuasão dessas atividades criminosas.

## Implicaciones del Proyecto de Ley 5365/2020

**Creación de un Delito Específico:** El proyecto tipifica el delito de “Dominio de Ciudades”, estableciendo penas de prisión de 15 a 30 años. Esta tipificación busca proporcionar una respuesta legal específica a un tipo de delito caracterizado por su gravedad y el impacto social y económico en las comunidades afectadas.

**Circunstancias Agravantes:** La pena puede incrementarse si los delincuentes utilizan explosivos, toman rehenes, destruyen edificios o cometen otros actos que aumenten la violencia y el terror durante los ataques. Esto incluye penas más severas por la destrucción de infraestructura crítica y la violencia contra civiles y policías (Senado) (Portal de la Cámara de Diputados).

**Inclusión en la Ley de Delitos Atroces:** El proyecto modifica la Ley de Delitos Atroces (Ley N.º 8.072/1990) para incluir el “Dominio de Ciudades” en su lista. Esto implica que los condenados por este delito enfrentarán un régimen de cumplimiento de pena más estricto, con limitaciones en la progresión de la pena y el acceso a ciertos beneficios legales. Esta inclusión busca resaltar la gravedad del delito e imponer condiciones de cumplimiento más severas, extendiendo el tiempo de reclusión y limitando la reintegración de los condenados a la sociedad (Portal de la Cámara de Diputados) (Congreso Nacional).

**Objetivo Preventivo:** La creación de un delito específico y su inclusión en la Ley de Delitos Atroces también tienen un propósito preventivo. Al establecer penas más rigurosas y una clasificación clara, el proyecto busca disuadir a potenciales delincuentes al aumentar los riesgos asociados a estos crímenes y demostrar la prioridad de las autoridades en combatir el Dominio de Ciudades de manera eficaz (Portal de la Cámara de Diputados).

El Proyecto de Ley 5365/2020 representa un esfuerzo legislativo significativo para abordar uno de los problemas de seguridad pública más graves y complejos en el Brasil contemporáneo, adaptando el marco legal a las realidades y desafíos impuestos por estas nuevas modalidades criminales.

## Analogía con Delitos de Terrorismo

El Proyecto de Ley 5365/2020 es una herramienta importante para frenar los delitos de Dominio de Ciudades. Su aprobación por el Congreso Nacional es crucial. Sin embargo, el proyecto podría mejorarse con enmiendas estratégicas. Un ejemplo es la penalización de actos preparatorios, como se dispone en la Ley Antiterrorista Brasileña (Ley 13.260/2016). Específicamente, esta ley penaliza los actos preparatorios y las conspiraciones, independientemente de si el acto terrorista se lleva a cabo. Esto contrasta con muchas otras leyes penales que generalmente exigen la consumación o el intento de un delito para imponer un castigo.

Dado que los delitos de Dominio de Ciudades comparten similitudes con actos de terrorismo, particularmente en su impacto psicológico pretendido sobre las poblaciones locales, la penalización de actos preparatorios dentro del mismo marco legal que la Ley de Delitos Atroces podría ser un elemento clave para disuadir futuras operaciones criminales.

## 6.2 Estrategias de Prevención y Mitigación: Planes de Defensa

Los planes de defensa son fundamentales para abordar la creciente amenaza representada por los ataques de Dominio de Ciudades. Este tipo de delito, caracterizado por una violencia extrema y una organización compleja, exige una respuesta estratégica y bien coordinada para mitigar sus devastadores impactos. La implementación de planes de defensa adecuados es crucial para proteger vidas, preservar la infraestructura y mantener el orden público.

### La Importancia de los Planes de Defensa

La importancia de los planes de defensa radica en la necesidad de proteger tanto a los agentes de seguridad como a los civiles durante ataques de alta intensidad. Estos planes buscan evitar enfrentamientos directos cerca de las sucursales bancarias, donde la presencia de rehenes frecuentemente impide respuestas policiales efectivas. En su lugar, los planes de defensa proponen bloqueos estratégicos en las salidas de las ciudades, limitando las rutas de escape de los delincuentes y aumentando las posibilidades de captura sin poner en riesgo vidas.

Al evitar enfrentamientos directos, los planes de defensa se alinean con políticas de derechos humanos y priorizan la preservación de vidas. Este enfoque es esencial para reducir el número de víctimas entre policías, civiles e incluso los propios delincuentes. La estrategia no solo protege vidas, sino que también mantiene la integridad de las operaciones de seguridad pública, minimizando los daños colaterales y la destrucción de infraestructura.

### Implementación de los Planes de Defensa

La implementación efectiva de los planes de defensa implica varias etapas y requiere coordinación entre diferentes agencias de seguridad y la comunidad local. Los componentes clave incluyen:

**1. Análisis de Vulnerabilidades:** Identificar y evaluar los puntos débiles de la ciudad es el primer paso. Esto incluye mapear las principales vías de acceso, áreas con alta densidad poblacional y puntos críticos de infraestructura como bancos y puestos de seguridad.

**2. Coordinación Interinstitucional:** La colaboración entre diversas fuerzas de seguridad es esencial. Esto incluye la policía militar, policía civil, policía federal, bomberos, guardias municipales y, si es necesario, las fuerzas armadas. Cada agencia debe tener un rol claramente definido dentro del plan de defensa para garantizar una respuesta coordinada y efectiva.

**3. Entrenamientos y Simulaciones:** Realizar entrenamientos regulares y simulaciones de ataques prepara a todas las partes involucradas para una respuesta rápida y coordinada. Estos ejercicios ayudan a identificar fallas en el plan y ajustar estrategias según sea necesario. Por ejemplo, ciudades como Naviraí (Estado de Mato Grosso do Sul) y Campo Grande (Estado de Mato Grosso do Sul) realizan simulaciones extensivas para garantizar que sus agentes estén preparados para enfrentar ataques de Dominio de Ciudades.

**4. Tecnología y Equipamiento:** Invertir en tecnología avanzada y equipos adecuados es vital. Esto incluye la adquisición de vehículos blindados, drones para vigilancia aérea, sistemas de comunicación seguros y equipos de protección personal. La instalación de cámaras de vigilancia en puntos estratégicos también puede ayudar a monitorear actividades sospechosas y coordinar las respuestas de las fuerzas de seguridad.

**5. Compromiso Comunitario:** Involucrar a la comunidad en el plan de defensa es crucial para aumentar la efectividad de las acciones preventivas. Los programas de concienciación y capacitación para comerciantes y residentes sobre cómo actuar durante un ataque pueden salvar vidas y reducir el caos. La cooperación comunitaria es esencial para recopilar información y reportar actividades sospechosas.

**6. Evaluación y Actualización Continua:** Los planes de defensa deben ser evaluados y actualizados continuamente para adaptarse a nuevas tácticas criminales y cambios en

las vulnerabilidades urbanas. Esto asegura que los planes sigan siendo efectivos y adaptables a diferentes escenarios.

### **El Tirador Designado**

En el diseño de planes de defensa para delitos complejos como el Dominio de Ciudades, el uso del tirador designado ha demostrado ser una herramienta importante. Estos agentes pueden disuadir a los delincuentes durante las operaciones e incapacitar a elementos clave de sus tácticas.

A diferencia de los francotiradores de precisión, los tiradores designados son agentes entrenados y equipados para realizar disparos a distancias mayores que las de los equipos regulares. El potencial de estos agentes se ha demostrado en operaciones donde policías o incluso tiradores deportivos improvisaron esta función, como en los incidentes de Dominio de Ciudades en Bacabal (Estado de Maranhão), Irecê (Estado de Bahía), Araçatuba (Estado de São Paulo), entre otros.



# 7.

# Conclusión

**E**l fenómeno del “Dominio de Ciudades” representa una evolución de los crímenes del “Nuevo Cangaço”, caracterizados por ataques violentos y altamente organizados contra instituciones financieras y bases de transporte de valores. A lo largo de este informe, exploramos los orígenes y la evolución de este fenómeno, sus características distintivas—como la planificación compleja y el uso de tecnología avanzada—y las tácticas y métodos empleados por los criminales. También destacamos el impacto devastador de estos ataques en la sociedad y la seguridad pública, incluyendo consecuencias económicas significativas y efectos psicológicos duraderos en la población local. Además, discutimos la importancia de los planes de defensa y su implementación para mitigar los efectos de estos crímenes.

La prevención es esencial para combatir el Dominio de Ciudades. La implementación de planes de defensa bien estructurados, que incluyan el análisis de vulnerabilidades, la coordinación entre diferentes agencias de seguridad y el uso de tecnología avanzada, es crucial para proteger a las comunidades y minimizar los daños causados por estos ataques. La colaboración entre fuerzas de seguridad, instituciones financieras y la comunidad local es fundamental para crear una respuesta efectiva y coordinada. Los

programas de concienciación y capacitación ayudan a preparar a los residentes y comerciantes para actuar durante un ataque, aumentando la resiliencia de la ciudad y reduciendo el pánico y el caos.

El Dominio de Ciudades es un claro ejemplo de cómo los crímenes violentos pueden evolucionar y adaptarse, volviéndose más sofisticados y desafiantes de combatir. A medida que los criminales adoptan nuevas tecnologías y tácticas, las fuerzas de seguridad y las políticas públicas deben evolucionar en consecuencia. Esto incluye la actualización continua de los planes de defensa, la inversión en capacitación y equipamiento, y la promoción de una estrecha colaboración entre las diferentes agencias de seguridad y la comunidad.

Los desafíos futuros incluyen la necesidad de una respuesta ágil y adaptable a las nuevas amenazas, la implementación de políticas públicas que equilibren la seguridad con los derechos humanos y la creación de un entorno donde la prevención y la disuasión sean prioridades. La lucha contra el Dominio de Ciudades requiere un esfuerzo conjunto, innovador y persistente que involucre a todos los sectores de la sociedad en la búsqueda de soluciones que garanticen la seguridad y el bienestar de las comunidades afectadas.



# 8.

# Referencias

**BRASIL.** Câmara dos Deputados. Projeto de Lei 5365/2020. Disponível em: <https://www.jusbrasil.com.br/noticias/1103856868/projeto-de-lei-5365-2020>. Acesso em: 12 ago. 2024.

**ENFOQUE MS.** PM faz alerta a moradores da Capital sobre simulado de plano de defesa contra “domínios de cidade”. Disponível em: <https://www.enfoquems.com.br/noticias/policia/simulado-de-plano-de-defesa-contra-dominios-de-cidade/>. Acesso em: 12 ago. 2024.

**FOLHA DE S. PAULO.** Estratégias para combater o ‘Domínio de Cidades’. Disponível em: <https://www1.folha.uol.com.br/cotidiano/2021/09/estrategias-para-combater-o-dominio-de-cidades.shtml>. Acesso em: 12 ago. 2024.

**G1.** Ataques a bancos no estilo ‘Domínio de Cidades’. Disponível em: <https://g1.globo.com/sp/sao-carlos-regiao/noticia/2021/08/30/ataques-a-bancos-no-estilo-dominio-de-cidades.ghtml>. Acesso em: 12 ago. 2024.

**JUSBRASIL.** Projeto de Lei 5365/2020. Disponível em: <https://www.jusbrasil.com.br/noticias/1103856868/projeto-de-lei-5365-2020>. Acesso em: 12 ago. 2024.

**POLÍCIA MILITAR DE MATO GROSSO DO SUL.** Relatórios de simulados e treinamentos. Disponível em: <https://www.pm.ms.gov.br/noticias/relatorios-de-simulados-e-treinamentos/>. Acesso em: 12 ago. 2024.

**TANA MÍDIA NAVIRAÍ.** Forças policiais revisam o Plano de Defesa de Segurança Pública. Disponível em: <https://www.tanamidianavirai.com.br/ler.php?id=52121>. Acesso em: 12 ago. 2024.

**UOL NOTÍCIAS.** Evolução dos ataques do ‘Domínio de Cidades’. Disponível em: <https://noticias.uol.com.br/cotidiano/ultimas-noticias/2021/09/01/evolucao-dos-ataques-do-dominio-de-cidades.htm>. Acesso em: 12 ago. 2024.

**DIÁRIO DE PERNAMBUCO.** Impacto dos ataques do ‘Domínio de Cidades’. Disponível em: <https://www.diariodepernambuco.com.br/noticia/vida-urbana/2021/09/impacto-dos-ataques-do-dominio-de-cidades.html>. Acesso em: 12 ago. 2024.

**ESTADÃO.** Análise sobre o fenômeno ‘Domínio de Cidades’. Disponível em: <https://www.estadao.com.br/politica/analise-sobre-o-fenomeno-dominio-de-cidades/>. Acesso em: 12 ago. 2024.

INSTITUTO  
**ARRECIFE**

